

ירושלים, כ"ח תמוז תשפ"ה

24 יולי 2025

אושרת דוד-דקר

יו"ר ועדת המכרזים

הנדון: ייעוץ ענפי בנושא השתתפות במכרז נאות חובב

סימוכין: פניית ועדת המכרזים מיום 14.5.2025

1. ביום 14 במאי 2025 פנתה ועדת המכרזים המשותפת למשרד האוצר, המשרד להגנת הסביבה וענבל חברה לביטוח בע"מ (להלן **ועדת המכרזים**) להיוועצות ביחס להשתתפות גורמים במכרז PPP (Public Private Partnership) לתכנון, מימון, הקמה והפעלה של מתקן למיון פסולת ביתית מעורבת ומתקן השבת אנרגיה בנאות חובב (להלן **המכרז ו-המתקן בנאות חובב**). פנייה זו נעשתה בהתאם להוראות סעיפים 11 ו-12(א) לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 (להלן **החוק**).

2. להלן מובאת המלצתנו לוועדת המכרזים, לפיה ניתן לאשר את השתתפותם של כלל המציעים הכשירים, ללא סייגים וזאת מהנימוקים שיפורטו להלן.

א. רקע

3. כאמור בפנייתכם, המתקן בנאות חובב צפוי לכלול מתקן מיון ומתקן השבת אנרגיה לשריפה, בעלי כושר קליטה של 300,000 טון בשנה (כל אחד). המתקן אף עתיד להפיק חשמל בהיקף מוערך שבין 30 ל-40 מגה וואט, שעבורו הוא יוכל לקבל תשלומי זמינות בעסקאות בילטרליות, ואת האנרגיה ניתן יהיה למכור מנהל המערכת כחלק מה-SMP.¹

4. עוד צוין בפנייתכם, כי מתקן המיון ומתקן ההשבה יוכלו לקלוט פסולת המיוצרת במחוז הדרום בלבד – ללא ערבה ואילת. למתקן המיון מובטחת כל הפסולת המעורבת של עיריית באר שבע – 150,000 טון בשנה בממוצע – בתמורה לדמי כניסה מופחתים, ואילו שאר הפסולת צפויה להיקלט מרשויות מקומיות באזור הדרום. מתקן ההשבה צפוי לקבל 150,000 טון ממתקן המיון (שכן כחצי מהפסולת של מתקן המיון צפוי להיות מתאים להשבה), ושאר הפסולת תיקלט ממתקני

¹ תכתובת דוא"ל מועדת המכרזים לרשות התחרות מיום 10 ביולי 2025.

מיון אחרים. למתקן ההשבה נקבעו דמי שער מרביים בסך 252 ש"ח לטון והתחרות במכרז היא על שיעור ההנחה מסכום זה, ולחילופין, על התוספת הנמוכה ביותר לתשלום הונו רבעוני בסך 3 מיליוני ש"ח שהובטח לזוכה.

5. להליך המיון המוקדם ניגשו והוכרזו כמציעים כשירים 6 הקבוצות הבאות:

א. שפיר הנדסה אזרחית וימית בע"מ (להלן **שפיר**) (45.5%), בלוג'ן בע"מ (להלן **בלוג'ן**) (36.5%) ודקל תשתיות 2001 בע"מ (להלן **דקל**) (18%);

ב. דניה סיבוס בע"מ (להלן **דניה סיבוס**) (50%) ומשאב אנרגיה בע"מ (להלן **משאב**) (50%);

ג. פורד מערכות מוניציפליות בע"מ (להלן **פורד**) (50%), דוד שחר בע"מ (להלן **דוד שחר**) (50%) ו- Beijing China Sciences Runyu Environmental Technology Co. Ltd (50%) (25%);

ד. קבוצת מנרב בע"מ (להלן **מנרב**) (50%) ולהב אל.אר. רילאסטיט בע"מ (להלן **להב**) (50%);

ה. אלקטרה בע"מ (להלן **אלקטרה**) (50%) Hitachi Zosen Inova AG (50%);

ו. שיכון ובינוי בע"מ (להלן **שיכון ובינוי**) (50%) ונגב אקולוגיה בע"מ (להלן **נגב**) (50%).

6. עם זאת, מועדת המכרזים נמסר כי הקבוצה בה היתה חברה שיכון ובינוי (קבוצה ו'), אינה יכולה לעמוד בתנאי הסף ולכן בפועל יש חמישה מציעים כשירים.²

ב. המסגרת הנורמטיבית להיוועצות בוועדה

7. סעיף 11 לחוק קובע כי:

"(א) בהקצאת זכות ובקביעת התנאים באותה זכות יביא המאסדר בחשבון, נוסף על כל שיקול אחר שעליו לשקול לפי דין לעניין ההקצאה, שיקולים של קידום התחרותיות הענפית.

(ב) היתה הזכות האמורה בסעיף קטן (א) כלולה ברשימת הזכויות, לא יקצה מאסדר את הזכות האמורה אלא לאחר ששקל שיקולים של קידום התחרותיות הענפית כאמור בסעיף קטן (א), בהתייעצות עם הממונה על התחרות.

"[...]"

8. פרט 19 לרשימת הזכויות כולל את:

² תכתובת דוא"ל מועדת המכרזים לרשות התחרות מיום 15 במאי 2025.

”תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון ייצור או אגירת חשמל לפי חוק משק החשמל, ובלבד שעניינו של הרישיון בהקמה ובהפעלה של מתקן בהיקף העולה על 16 מגה וואט”.

9. כאמור לעיל, המתקן בנאות חובב צפוי להפיק בין 40-30 מגה וואט, וככזה הליך הקצאתו מחייב שקילת שיקולים של קידום התחרות הענפית בהתייעצות עם הממונה על התחרות.

10. בכל הנוגע לתחום החשמל, מהבדיקה עלה כי על אף שלחלק מהמציעים האמורים פעילות בתחום החשמל (כפי שיפורט להלן), הרי שבשים לב להיקף הייצור הנמוך של המתקן והאסדרה הפרטנית שתחול עליו (ביחס לאסדרה החלה על המתקנים של המציעים האמורים), אין בהקצאה כדי להשפיע בצורה משמעותית על התחרות בתחום. עם זאת, ביחס לתחום האיסוף והטיפול בפסולת – תחום המאופיין במיעוט מתחרים ומצוקת היצע בחלק ממקטעיו – נמצא כי להקצאה עשויה להיות השפעה משמעותית על התחרות בתחום. לכן העמדה המובאת להלן תתמקד ביעוץ לוועדה באשר לשקילת שיקולים של קידום התחרות הענפית בעיקר בתחום זה.

ג. סקירת המציעים הכשירים והשפעת ההקצאה לכל אחד מהם

ג.1. שפיר בלוג'ן ודקל

ג.1.א. סקירה

11. **שפיר** היא חברה ציבורית בבעלות האחים שפירא. קבוצת שפיר פעילה במספר תחומים עיקריים: ביצוע פרויקטים של תשתיות (ביניהן התפלה); ייצום פרויקטים של נדל"ן למגורים – ובכלל כן דירות למגורים, שטחי מסחר ומשרדים, ודיור מוגן; כרייה וחציבה להפקת חומרי מחצבה; ייצור והובלה של מוצרי בטון ואספלט.

בנוסף, לשפיר ישנה פעילות בתחום החשמל – היא מחזיקה ב-10% מפז בית זיקוק אשדוד בע"מ (להלן **בז"א**), המפעילה שתי תחנות כוח בסך כ-110 מגה-וואט בשטח בז"א. רוב החשמל המיוצר בתחנות אלה מיועד לצריכה עצמית של בז"א, והעודפים יכולים להימכר למנהל המערכת בהתאם לתעריף מפוקח, או לצרכנים פרטיים גדולים. כמו כן שפיר נמצאת בהליכים ראשוניים של ייצום פרויקטים סולריים קטנים ובינוניים משולבי אגירה.

12. **בלוג'ן** היא חברה פרטית הנשלטת בידי ג'נריישן קפיטל בע"מ (להלן **ג'נריישן**) (80%) – חברה ציבורית המוחזקת בידי גופים מוסדיים (48.02%), הציבור (48.55%) ובעלי ענין (3.43%).

בלוג'ן עוסקת בתחום ההתפלה והטיפול במים ושפכים, וכן בתחום הפסולת. בין השאר מחזיקה בלוג'ן בכ-50% מפרויקט במתקן השפד"ן למיון ומחזור פסולת עירונית מעורבת שנמצא בעיצומו של שלב ההקמה, שצפוי להיות בעל קיבולת של כ-437 אלפי טונות פסולת עירונית בשנה (להלן

מתקן סמארט ווייסט). קיימת אף אופציה להגדיל את הקיבולת של המתקן בכ-70 אלף טון של פסולת מעורבת, והוא צפוי לתת מענה למחוזות תל אביב והמרכז בישראל.

בנוסף, בלוג'ן מחזיקה ב-75% מק.מ.מ מפעלי מחזור בע"מ (להלן **קממ**) – הפועלת בתחום האיסוף, מיון, גריסה, טיפול ועיבוד של פסולת ומכירת תוצרי מחזור. בתחום האיסוף, קממ אוספת בעיקר נייר, קרטון, פלסטיק, צמיגים ומיכלי שתיה, ובתחום הטיפול היא מחזיקה במתקנים הבאים:

(1) שני מתקני קליטה וטיפול בפסולת נייר וקרטון, בראשון לציון ובניצני שלום.

(2) מתקן למיון פסולת אריזות בראשון לציון.

(3) מתקן למיון פסולת עירונית בראשון לציון.

(4) מפעל לטיפול בפסולת צמיגים בבאר שבע (אחד משני מפעלים בישראל).

13. **דקל** היא חברה פרטית המוחזקת במשותף בידי קבוצת האחים יעקבי (ואי.אס.בי) בע"מ (45%) ובלוג'ן (45%), והיא עוסקת בטיפול בבוצה, קרקעות מזוהמות ופסולת מעורבת. בתחום הפסולת דקל מחזיקה במתקנים הבאים:

(1) 50% ממתקן למיון פסולת עירונית בעטרות המטפל בפסולת של אזור ירושלים (להלן **מתקן גרין נט**). הפסולת הנקלטת במתקן ממוינת, וחלקה מועברת למיחזור ושימוש חוזר, והיתרה להטמנה.

(2) 50% ממתקן למיון פסולת עירונית מעורבת בשטח תחנת המעבר בחירייה, עבור איגוד ערים דן (להלן **מתקן חיריה**). מתקן זה צפוי לשרת את כל אזור גוש דן, והפסולת שתיקלט במתקן זה תפונה למיון ומיחזור, והיתרה להטמנה.

(3) 50% ממתקן לטיפול בפסולת אורגנית באתר דיה, אשר צפוי להיות בעל קיבולת של כ-200 אלף טון בשנה. הפסולת האורגנית צפויה להתקבל בין השאר ממתקן גרין נט והיתרה ממתקנים נוספים כמו המתקן בחיריה.

14. כאמור בלוג'ן ודקל מוחזקות בידי ג'נריישן, אשר מחזיקה במספר תחנות כוח פעילות בהספק מותקן מצטבר של כ-1,300 מגה וואט, בשיעורי בעלות שונים, וכן בתחנות נוספות בשלבי הקמה, ייזום ופיתוח.³ מרבית התחנות של ג'נריישן כפופות לאסדרה המאפשרת להן למכור את החשמל

³ ג'נריישן מחזיקה ברפק אנרגיה בע"מ, המחזיקה בתחנות הבאות: רפק אנרגיה אלון תבור בע"מ (86.2%) המייצרת כ-74 מגה וואט; (2) רפק אנרגיה רמת גבריאלי בע"מ (**רמת גבריאלי**) (86.2%) המייצרת כ-73 מגה וואט; (3) רפק אנרגיה אשקלון בע"מ (**אשקלון**) (35%) המייצרת 87 מגה וואט; ו- (4) רפק אנרגיה שורק בע"מ (**רפק שורק**) (35%) המייצרת 140 מגה וואט. כמו כן, מחזיקה ג'נריישן במשותף עם קבוצת רפק (50% כל אחת, בעקיפין) בתחנת הכוח אם אר.סי אלון תבור פאואר בע"מ (33%) (**MRC**) המייצרת 583 מגה וואט (וכ-)

למנהל המערכת בהתאם להצעות מחיר שנקבעות בידי מראש או לצרכנים פרטיים גדולים. ג'נריישן גם פעילה בתחום האנרגיות המתחדשות באמצעות החזקותיה בסולגרין בע"מ (להלן **סולגרין**) (78.6%) העוסקת בהקמת מתקנים פוטו-וולטאיים. ההספק של המתקנים של סולגרין הוא כ-103 מגה וואט, והיא פועלת להקמת מתקנים נוספים.

ג.1.ב. השפעת ההקצאה על התחרות

15. נוכח הפעילות של בלוג'ן ודקל בתחום המיון והטיפול הפסולת, הקצאת המתקן לחברות אלה עשויה הייתה להעלות חששות אופקיים מצינון התחרות בין המתקנים שלהן למתקן בנאות חובב, ומהפעלת כוח שוק חד צדדי בידיהן. עם זאת, מהבדיקה עלה כי רמת התחליפיות בין מתקני בלוג'ן ודקל למתקן בנאות חובב היא יחסית מצומצמת, וזאת בשים לב לסוגי הפסולות המטופלות במתקני בלוג'ן ודקל או למרחק שלהם מהמתקן בנאות חובב⁴ – שכן, כפי שאף צוין בחוות הדעת הכלכלית שצורפה לפנייתכם – התחרות בתחום זה בעלת מאפיינים הגאוגרפיים.

16. בנוסף, נוכח הפעילות של בלוג'ן (באמצעות קממ) בתחום האיסוף ובתחום המיחזור, והפעילות של דקל בתחום הטיפול בפסולת אורגנית, הקצאת המתקן בנאות חובב לחברות אלה עשויה הייתה להעלות חששות אנכיים מחסימת מתחרים שלהן. זאת במידה והמתקן בנאות חובב יסרב לקלוט פסולת ממתחרים של קממ או ירע את תנאי המסחר שלהם, או במידה שהוא יסרב להעביר פסולת ממוינת למתקני טיפול בחומרים מתמחזרים ובפסולת אורגנית המתחרים בבלוג'ן ודקל, או ירע את תנאי המסחר שלהם. עם זאת, מהבדיקה עלה כי גם חששות אלה אינם מתקיימים מהסיבות הבאות –

א. חסימת מתחרים במקטע האיסוף – כאמור לעיל, עיקר פעילות האיסוף של קממ מתמקדת בחומרים מתמחזרים – נייר וקרטון, פלסטיק, טקסטיל, מיכלי משקה וצמיגים – בעוד שהמתקן בנאות חובב צפוי לקלוט פסולת מעורבת, או פסולת ממוינת המיועדת להשבה.

230 מגה וואט נוספים בתהליכי הקמה), וריינדיר אנרגיה בע"מ (ריינדיר) (20%) אשר נמצאת עדיין בשלבי ייזום. כמו כן, ג'נריישן מחזיקה בעקיפין בפי אס פי השקעות בע"מ (25.5%) המחזיקה בתחנת כוח הפועלת בטכנולוגיית אגירה שאובה בגלבווע בהספק מותקן של 300 מגה וואט.

⁴ כאמור לעיל, מתקן סמארט ווייסט בשפד"ן צפוי לשרת בעיקר את הפסולות של מחוזות תל אביב והמרכז, בעוד שהמתקן בנאות חובב צפוי לשרת בעיקר את הפסולת העירונית בדרום. אשר למפעלי המיחזור לנייר וקרטון בראשון לציון וניצני שלום ומתקן המיון לפסולת אריזות בראשון לציון – אלה מיועדים לזרמי פסולות ספציפיים ולא לפסולת עירונית, ואף ממוקמים באזור המרכז. גם המפעל לטיפול בפסולת צמיגים בבאר שבע אינו צפוי להתחרות עם המתקן בנאות חובב נוכח סוגי הפסולת השונים – על אף ששניהם ממוקמים בדרום. יצוין כי לקממ מתקן למיון פסולת עירונית – אולם גם היא ממוקמת בראשון לציון – משכך לא צפויה להוות תחרות משמעותית למתקן בנאות חובב. אשר למתקנים של דקל – גם מתקני המיון גרין נט וחיריה נועדו לקליטת פסולת עירונית מעורבת אולם נוכח מיקומם, והמאפיינים הגאוגרפיים של התחרות בתחום, הן אינן עתידות להתחרות באופן משמעותי עם מתקן המיון בנאות חובב.

ב. חסימת מתחרים במקטע המיחזור – ראשית, היקף החומרים המתמחזרים במתקן צפוי לעמוד על כ-30,000 טון בשנה בלבד – שיעור קטן מתוך כלל היקף החומרים המתמחזרים בתחום שאינו צפוי להשפיע על הכושר התחרותי שלהם;⁵ שנית, ביחס למרבית החומרים המתמחזרים יש אפשרות להפרדה במקור באמצעות מיכלי אצירה ייעודיים – נייר, קרטון, פלסטיק, אריזות ומיכלי משקה – שיוכלו לשמש את המתחרים של קממ בתחום. משכך יוצא כי לא תהיה לקממ יכולת לדחוק את מתחרותיה בתחום ולכן גם לא יהיה לה תמריץ לפגוע ברווחיה על מנת לעשות כן; שלישית, נוכח המאפיינים הגאוגרפיים הנובעים מעלויות השינוע בתחום, אי-התקשרות עם מפעלי מיחזור מתחרים לקממ, הממוקמים קרוב יותר למתקן בנאות חובב עשוי להיות כרוך באובדן הכנסות משמעותי עבור המתקן בנאות חובב, שספק שיהיה כדאי.

ג. תחום הפסולת האורגנית – מהמשרד להגנת הסביבה נמסר כי לא קיים מחסור בפסולת אורגנית עבור מתקני טיפול. משכך, לא מתקיים חשש לחסימת מתקני טיפול אחרים. אשר לחשש כי המתקן של דקל בדיה יוכל לחסום מתקני מיון אחרים בכך שלא יקלוט מהם פסולת אורגנית, יצוין כי נכון להיום אין חובת טיפול בפסולת אורגנית ולכן ככל שהמתקן בדיה ירע את תנאי המסחר עבור מתקני מיון המתחרים בנאות חובב, ניתן יהיה להעביר את הפסולת למתקן קצה אחר.

17. מסיבות אלה, ובהתחשב בשיקולי השמירה על התחרות על המכרז, לא נמצא כי יש בזיקות האופקיות והאנכיות האמורות כדי להצדיק את פסילת בלוג'ן ודקל מהתמודדות.

18. לאור כל האמור המלצתנו לגבי **שפיר, בלוג'ן ודקל** היא לאשר את השתתפותן במכרז.

2.ג. דניה סיבוס ומשאב

2.2.א. סקירה

19. **דניה** היא חברה ציבורית הנמנית על קבוצת לפידות ומוחזקת על ידי אפריקה השקעות (74.77%), קבוצת כלל (9.73%) רונן גינזבורג (0.37%) והציבור (15.13%). דניה פעילה בתחום קבלנות הבנייה והתשתיות, לרבות בנייה למגורים, בנייה מסחרית וציבורית ובניית תשתיות.

20. **משאב אנרגיה** היא חברה פרטית אשר מתמחה בייזום, הקמה, ניהול והפעלה של פרויקטי ייצור אנרגיה וחשמל. משאב אנרגיה מוחזקת במלואה על ידי משאב יזום ופיתוח בע"מ, חברת החזקות הפועלת בתחומי התשתיות והאנרגיה ומוחזקת בעקיפין על ידי כלל תעשיות בע"מ (93.22%).

⁵ על פי נתוני הלמ"ס כמות הפסולת הביתית והמסחרית המוצקה שהועברה למיחזור בשנת 2023 בישראל הייתה 1.6 מיליון טונות, מהן 589,900 טונות של חומר אורגני.

פעילות משאב אנרגיה בתחום האנרגיה מתבצעת כיום דרך חברת נשרים אנרגיה מובילה (2014) בע"מ (להלן **נשרים**) אשר מספקת מזה עשור חשמל לחברת נשר – מפעלי מלט ישראליים בע"מ (**נשר**), המוחזקת גם היא במלואה על ידי משאב יזום ופיתוח, באמצעות רישיון לייצור עצמי בהספק מותקן של 49 מגה וואט. נשרים אף מספקת חשמל למגוון לקוחות בכל מגזרי המשק הישראלי באמצעות תחנת הכוח "נשרים" שברמלה, באמצעות רישיון לייצור בהספק מותקן של 74 מגה וואט. בנוסף, למשאב אנרגיה רישיון אספקה וירטואלית של חשמל.

לנשר אף פעילות בתחום הפסולת, שכן היא מחזיקה במפעל פסולת לאנרגיה (להלן **RDF**) באתר פארק המחזור חירייה – אשר קולט פסולת מכ-30-25 רשויות מקומיות בגוש דן, וקבלנים פרטיים. מפעל ה-RDF ממין את הפסולת, ומתוך רכיבי הפסולת היבשה הוא מייצר דלק לתעשיית המלט.

ג.2.ב. ההשפעה התחרותית של ההקצאה

21. כאמור, משאב מחזיקה במפעל RDF באזור חירייה, ומשכך, בדומה לניתוח שהובא לעיל, עשוי היה לעלות חשש אופקי בתחום הטיפול בפסולת. עם זאת, מפעל זה משרת כאמור את הרשויות בגוש דן, ואינו צפוי להתחרות באופן משמעותי במתקן בנאות חובב שעתידי לשרת את אזור הדרום. נוכח זאת, ובשים לב לאיזון עם החשיבות בשמירה על התחרות על המכרז, לא נמצא כי יש בכך להצדיק את פסילת משאב מהתמודדות.

22. לאור כל האמור המלצתנו לגבי **דניה סיבוס ומשאב** היא לאשר את השתתפותן במכרז.

ג.3. פורד ודוד שחר

ג.3.א. סקירה

23. **פורד** היא חברה פרטית המוחזקת בידי ציון בדש (100%), והיא חלק מקבוצת bPure (להלן **ביפור**). פורד עוסקת בשירותי אחזקה, ניקיון בשטחים פתוחים, וטיפול נוף וטאטוא, עבור רשויות מקומיות, גופים ציבוריים ומפעלים.

24. קבוצת ביפור פועלת בתחומי הפעילות הבאים: תכנון ופיתוח מערכות אנרגיה וייצור דוודים ומיכלי לחץ לתחומי תעשייה שונים, והקמה ותחזוקה של צנרת תעשייתית למפעלים עבור הולכת קיטור, דלק גז אוויר דחוס; מתן שירותים לשינוע, מיון ומחזור פסולת במגזר העסקי; מתן שירותי ליסינג לחברות, לארגונים וללקוחות פרטיים; יזמות ובנייה נדל"ת.

25. **דוד שחר** היא חברה בנייה העוסקת בקבלנות עפר והקמת מבנים בדרום הארץ.

ג.3.ב. ההשפעה התחרותית של ההקצאה

26. כאמור לעיל, לקבוצת ביפור – אליה משתייכת פורד – פעילות בתחום שינוע הפסולת, מיון ומיחזור הפסולת, ומשכך גם ביחס אליה עשוי היה לעלות חשש אנכי מחסימת מתחרים במקטע האיסוף או המיחזור, או חשש אופקי במקטע המיון. אולם מהבדיקה עלה כי היא עיקר פעילותה באספקת שירותים למגזר העסקי ולא לרשויות מקומיות, וממילא היא לא צפויה להתחרות באופן משמעותי במתקן בנאות חובב.

27. לאור כל האמור המלצתנו לגבי **פורד ודוד שחר** היא לאשר את השתתפותן במכרז.

4.ג. מנרב ולהב

4.ג.א. סקירה

28. **מנרב** היא חברה פרטית ותאגיד מדווח, המוחזקת במלואה בידי אסנס תשתיות, שותפות מוגבלת (**אסנס**)⁶, הפועלת בתחומים הבאים: ביצוע עבודות קבלנות בפרויקטים הנדסיים, ובכלל כך מגורים; ייזום ובנייה למגורים; ביצוע עבודות קבלנות בפרויקטי תשתיות והנדסה אזרחית; מערכות אלקטרו-מכניות לפרויקטי בנייה ותשתיות (ביצוע ושירות); זכיינות תכנון, מימון, בנייה ותפעול של פרויקטים בשיתוף המדינה כגון תחבורה ומבני ציבור; השכרה וניהול של נכסים מניבים; פעילות נדל"ן בחו"ל.

29. **להב** היא חברה ציבורית הנשלטת בידי אברהם לוי (41.02%)⁷, והיא עוסקת באיסוף, פינוי וטיפול בפסולת מוצקה באמצעות מפעל 1965 (1987) בע"מ (להלן **מפעל**).⁸ בנוסף היא מפעילה תחנת מעבר בקרבת מחלף הדריים בשרון (להלן **תחנת מעבר השרון**), ושני אתרים שאינם פעילים כיום, אולם צפויים להיות פעילים בעתיד – אתר הטמנת פסולת יבשה ופסולת בניין בסמוך ליישוב קדומים ותחנת מעבר לפסולת בניין סמוך ליישוב ירחיב. בנוסף לכך להב פועלת בתחום ייזום והקמה של מערכות PV ואגירה; מוצרי דלקים ותחנות תדלוק; נדל"ן להשקעה בישראל ובגרמניה.

4.ג.ב. השפעת ההקצאה

30. כאמור לעיל, ללהב (באמצעות מפעל) פעילות בתחום איסוף הפסולת, והיא מחזיקה בתחנת מעבר ובשני אתרים לפסולת בניין שצפויים לפעול בעתיד. אתרי הקצה לטיפול בפסולת בניין

⁶ אסנס נשלטת בידי אסנס פרויקטים בע"מ, המוחזקת בידי אסנס פרטנרס בע"מ (80%) ולאומי פרטנרס בע"מ (20%) מקבוצת בנק לאומי. אסנס פרטנרס בע"מ מוחזקת בידי אלי וייס, ג'יי איי 4 השקעות חברת בת (2019) בע"מ, טשימי בע"מ ואורטל ייזום והשקעות בע"מ (20.24% כל אחת), וכן בידי אמ.די.ג'י קפיטל בע"מ (17.86%) ומהות השקעות פי.אי. בע"מ (1.19%).

⁷ יתרת מניות להב מוחזקות בידי נפתלי שמשון (7.53%), חגית ואלי השקעות בע"מ (6%), אלי להב (4.72%), אמיר להב (2.67%), א.ח. אוברסיד שותפות מוגבלת (2.14%) הלל רוד'נסקי (1.5%) אבירם רויטל (0.25%), גופים מוסדיים (9.61%) הציבור (24.77%),

⁸ בה היא מחזיקה בעקיפין 65%.

אינם מטפלים בפסולת עירונית מעורבת ולכן אין היבט אופקי לאחזקה. עם זאת, עשויים היו לעלות חששות אנכיים מחסימת מתחרים של מפעל בתחום האיסוף ותחנות המעבר, אם המתקן בנאות חובב יסרב לקלוט מהם פסולת, בדומה לניתוח בחלק ג.1.ב לעיל. אולם, מהבדיקה עלה כי חששות אלה אינם מתקיימים שכן עיקר פעילותה של מפעל בתחום האיסוף מתקיימת כיום במרכז הארץ, ושם גם ממוקמת תחנת המעבר שלה. יצוין כי לאחרונה מפעל החלה לפעול יותר באזור הדרום – אולם היא עדיין אינה מתחרה משמעותית באזור זה, ודווקא זכייה במתקן בנאות חובב עשויה לתמרץ אותה להגדיל את היקף הפעילות שלה באזור.

31. לאור כל האמור המלצתנו לגבי **מנרב ולהב** היא לאשר את השתתפותו במכרז.

ג.5. אלקטרה

ג.5.א. סקירה

32. **אלקטרה** היא חברה ציבורית הנשלטת על ידי חברת אלקו בע"מ (להלן **אלקו**)⁹ (47.68%), גופים מוסדיים¹⁰ והציבור (19.81%). החברות בקבוצת אלקטרה פועלות בתחומי הפעילות הבאים: פרויקטים למבנים ולתשתיות וכן מתן שירותי ניהול ותפעול בתחומים אלה; פיתוח והקמה של נדל"ן בייזום; פרויקטי זכיינות בתחומי התשתיות, הבניה והסביבה, בעלי היקף רחב (PPP), וכן הפעלת קווי שירות התחבורה הציבורית.

בנוסף, אלקו, המחזיקה באלקטרה, עוסקת בתחומי הפעילות הבאים: שיווק גפ"מ ושיווק גז טבעי; אספקת חשמל למשקי בית. אלקו אף מחזיקה כ-30% ממניות דיסקונט השקעות בע"מ שהחזקותיה העיקריות הן: חברת התקשורת סלקום בע"מ, שאף היא פועלת כמספק וירטואלי בתחום החשמל (בנוסף לפעילות בתחומים נוספים), ארון תעשייה אלקטרונית ונכסים ובנין בע"מ ששולטת בגב ים בע"מ.¹¹ אלקטרה מחזיקה גם ב-35% ממניות קמעונאית המזון יינות ביתן (גלובל ריטייל ק.י. בע"מ) שמפעילה את המותג קארפור.

ג.5.ב. השפעת ההקצאה

33. לאלקטרה אין פעילות משמעותית בתחום הפסולת ומשכך ההקצאה לקבוצה זו אינה מעלה חששות תחרותיים.

⁹ אלקו בע"מ היא חברה ציבורית הנשלטת על-ידי חברת ג.זלקינד בע"מ (66.49%) שנמצאת בבעלות דניאל חיים זלקינד (50%) ומיכאל יוסף זלקינד (50%). שאר המניות של אלקו מוחזקות בידי כלל ביטוח (9.79%), מרדכי פרידמן (יו"ר אלקו בע"מ) (0.01%) והציבור לצד מניות רדומות (23.71%).

¹⁰ כלל ביטוח (7.7%), מגדל (10.83%), הפניקס (6.66%), מנורה (6.25%).
¹¹ בהתאם לדוחות הכספיים של דסק"ש בע"מ היא חברה ללא בעל שליטה בהתאם לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, ואולם ברשימת התאגידים הריאליים המשמעותיים וברשימת הגורמים הריכוזיים, דיסקונט השקעות שייכת לקבוצת אלקטרה בהתאם להגדרת שליטה שבסעיף 30(ה) לחוק שכוללת גם מחזיק בדבוקת שליטה.

34. לאור כל האמור המלצתנו לגבי אלקטרה היא לאשר את השתתפותה במכרז.

סיכום

35. מהנימוקים שפורטו לעיל, ההמלצה לגבי כלל המציעים הכשירים היא לאשר את השתתפותם במכרז ללא סייגים.

36. יצוין כי בפנייתכם כתבתם כי הקבוצה בה היתה חברה שיכון ובינוי ונגב אינה עומדת בתנאי הסף וכבר אינה בגדר מציעה כשירה. משכך לא נסקרה ההשפעה התחרותית של הקצאת המתקן בנאות חובב לקבוצה זו. עם זאת, יש לציין כי מבדיקת שערכה הרשות לאחרונה עלה כי לנגב פעילות משמעותית בתחום הפסולת, בפרט בדרום. משכך הקצאת הזכות לנגב במתקן נאות חובב עשויה להיות השפעה מהותית על התחרות הענפית שנדרש להתייעץ ביחס אליה אם היא תחבור למציע כשיר אחר.

בכבוד רב,



עליסה כדורי, עו"ד

מחלקת שווקים

רשות התחרות